

T B M M

Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

İncelenmemiş Tutanaktır

Komisyon: SAĞLIK, AİLE, ÇALIŞMA VE SOSYAL İŞLER KOMİSYONU

Sayfa: 40

alımlarında temel alınması gereken kamu yararı, uygun maliyet ve hesap verebilirlik ilkeleri bu tür istisnalarla açıkça ihlal edilmektedir. Teklif idareye geniş bir takdir yetkisi tanıyarak kaynakların belirli kişi, şirket ya da yapılara yönlendirilmesine olanak sağlamakta ve keyfiliğe açık denetim dışı uygulamalara kapı aralamaktadır. Bu iktidar döneminde Kamu İhale Kanunu yaklaşık 200 kez değiştirilmiş ve özellikle istisnalar maddesine sürekli yeni fıkralar eklenmiştir. Alfabetik sıralamanın tükendiği noktada (z) harfinden (aa) fıkrasına geçilmiş ve böylece yasa neredeyse istisnalar rejimine dönüşmüştür. Bu uygulamaların etkisi Sayıştay raporlarına da yansımış ve yüzlerce kamu kurumunda milyarlarca liralık alımın doğal afet, aciliyet ve toplum sağlığı gibi istisnai nedenleri bulunmaksızın ihale dışı bırakıldığı tespit edilmiştir. Siyasi iktidar, uzun süredir kamu kaynaklarını kendisine yakın vakıf, dernek ve cemaatlara aktarmakta ve bu aktarım kimi zaman doğrudan bağışlarla, kimi zaman ise ihale süreçleri aracılığıyla dolaylı olarak gerçekleştirilmektedir.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Kanun şeyini okuduysanız orada çok açık bir vurgu var, o da kamu kuruluşlarından alınması yani Türkiye Sağlık Enstitüleri Başkanlığı ve onun kuruluşları kamu kuruluşları, dolayısıyla özel sektöre açılmıyor. Bu, diğerlerinden farklı zannedersem bunu daha fazla konuşmaya gerek yok. Kamudan alınacak, kamudan alınmanın önü açılıyor, diğer uygun olmayan, fırsatçı şirketlerin veya teklif verenlerin de devre dışı bırakılması sağlanıyor. O bakımdan, bu çok önemli.

HÜSEYİN OLAN (Bitlis) - Evet yani bizim de kaygılarımız bu noktada, önemli olduğu için yani.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Teşekkür ediyorum.

Önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Madde kabul edilmiştir.

20'nci maddeyi okutuyorum:

MADDE 20- 22/6/2004 tarihli ve 5193 sayılı Optisyenlik Hakkında Kanunun 12 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"MADDE 12- Optisyenler, müessese faaliyetlerine ilişkin kayıtları Bakanlıkça belirlenen usul ve esaslara uygun olarak tutmak zorundadır."

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Önerge yok.

Söz talebi var mı? Söz talebi yok.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Madde kabul edilmiştir.

Madde 21'i okutuyorum:

MADDE 21- 5193 sayılı Kanunun 15 inci maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş, dördüncü fıkrasında yer alan "yasakların" ibaresinden sonra gelmek üzere "beş yıl içinde" ibaresi eklenmiş ve "uygulanır." ibaresi "uygulanır ve bu süre içinde 6 ncı maddeye üçüncü defa aykırı davranan optisyen, ayrıca bir yıl süre ile meslekten men edilir." şeklinde değiştirilmiştir.

"6 ncı maddeye aykırı hareket edenlere, yüz bin Türk lirasından bir milyon Türk lirasına kadar idari para cezası verilir."

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Evet, 1 önerge var.

Madde hakkında söz talebi var mı?

AYLİN YAMAN (Ankara) - Sayın Başkan...

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Evet, Aylin Hanım, buyurun.

AYLİN YAMAN (Ankara) - Şimdi, bu konuyla ilgili aslında olumlu bakıyoruz bu maddeye fakat bazı şeyleri eklemek istiyorum ben. Birçok sağlık meslek grubunda olduğu gibi optisyenlerin de güncelliği olmayan bir meslek tanımı var. Mutlaka bunun bir meslek kanununun çıkarılması gerekiyor yeri geldiğinde, birçok sağlık meslek grubunun aynı sorunu var aslında. Burada çıkarılanlarda denetleme konusunda bir eksiklikten bahsediliyor, arkadaşlarımız da buradalar aslında, konuya daha hâkimler. Aslında sırası geldiğinde onlara da bir söz hakkı verilirse çünkü çok teknik bir konu Sayın Başkanım, yanlış bir şey söylememek adına onların...

HASAN ARSLAN (Afyonkarahisar) - 22'nci maddede denetleme.

AYLİN YAMAN (Ankara) - Evet, ikisini birlikte diye düşündüm, önemli değil yani onları bir dinlersek çok sevinirim. Çok kısa da olsa hem meslek kanunu adına hem de diğeri adına bir şey yaparsak çok sevinirim.

Bu kadar benim ekleyeceğim.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Bu konuda 1 önerge var.

Evet, önergeyi okutuyorum...

AYLİN YAMAN (Ankara) - Kısaca bir dinleyelim.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Ondan sonra belki onlara söz vermek... Önerge onları kapsayabilir.

Önergeyi okutuyorum:

Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "Sağlıkla İlgili Bazı Kanunlarda ve 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi'nin 21'inci maddesinin teklif metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Ömer Faruk Gergerlioğlu
Kocaeli

Hüseyin Olan
Bitlis

T B M M

Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

İncelenmemiş Tutanaktır

Komisyon: SAĞLIK, AİLE, ÇALIŞMA VE SOSYAL İŞLER KOMİSYONU

Sayfa: 41

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Gerekçeyi okutuyorum:

Gerekçe:

Disiplin cezası niteliği taşıyan düzenlemeler arasında yer alan meslekten men yaptırımı, temel bir meslek hakkına müdahale niteliği taşıyabileceğinden dikkatle ele alınmalıdır. Bu tür yaptırımların uygulanmasında, fiilin ağırlığı, kasıt unsuru ve ihlalin somut koşulları gibi unsurlar gözetilmeden yapılan düzenlemeler savunma ve itiraz haklarının sınırlandığı durumlarda keyfi sonuçlar doğurabilir. Bu durumun ortaya çıkmaması için daha somut mekanizmalar oluşturulmalı ve cezayı, ilgili meslek örgütünün kendi iç denetim mekanizmalarıyla tesis etmek gerekir.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Hüseyin Bey, buyurun.

HÜSEYİN OLAN (Bitlis) - Evet, ben de aslında, demin sayın vekilimin dediği gibi, optisyenlerden yetkili olan arkadaşla söz hakkı verilmesini istiyorum.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Arkadaşlarımız söz istesinler.

HÜSEYİN OLAN (Bitlis) - Tabii, uygulamada şöyle bir sıkıntı olabilir: Disiplin cezası niteliği taşıyan düzenlemeler arasında yer alan meslekten men yaptırımı temel bir meslek hakkına müdahale niteliği taşıyabileceğinden dikkatle ele alınmalıdır diye düşünüyorum. Bu tür yaptırımların uygulanmasında fiilin ağırlığı, kasıt unsuru ve ihlalin somut koşulları gibi unsurlar gözetilmeden yapılan düzenlemeler savunma ve itiraz haklarının sınırlandığı durumlarda keyfi sonuçlar doğurabilir diye düşünüyorum.

Tabii, yine de arkadaşları dinlemekte yarar vardır.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Teşekkür ediyorum.

Arkadaşları dinleyeceğiz de söz istemiyorlar.

AYLİN YAMAN (Ankara) - Geldiler, buradalar.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Buyurun efendim.

İSTANBUL OPTİSYEN GÖZLÜKÇÜLER ODASI YÖNETİM KURULU BAŞKANI AYHAN DEMİRCAN - Sayın Başkanım, sayın komisyon üyeleri; öncelikle üç buçuk senedir düzenlemesini beklediğimiz kanunumuzun bugün görüşülüyor olması bizi çok mutlu ediyor. Tabii ki müstakil bir kanun talebimiz var fakat bugünkü şartlarda bunun da bizim eksikliklerimizi gidereceğini düşünüyoruz.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Kendinizi bir tanıtın.

İSTANBUL OPTİSYEN GÖZLÜKÇÜLER ODASI YÖNETİM KURULU BAŞKANI AYHAN DEMİRCAN - Ayhan Demircan, Birinci Bölge İstanbul Optisyen-Gözlükçüler Odası, Türk Optisyen-Gözlükçüler Birliği adına buradayım.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Evet, buyurun.

İSTANBUL OPTİSYEN GÖZLÜKÇÜLER ODASI YÖNETİM KURULU BAŞKANI AYHAN DEMİRCAN - Denetleme kurulu eksikliğinden sayın vekilimiz bahsettiler, onun bir sonraki maddede düzenleneceğini düşünüyoruz. Öyle bilgi aldık.

Diğer konuyla ilgili zaten yeri geldiğinde söz almak isterim.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Teşekkür ediyorum.

Önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Önerge kabul edilmemiştir.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Madde kabul edilmiştir.

22'nci maddeyi okutuyorum:

MADDE 22- 5193 sayılı Kanunun ek 1 inci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki cümleler, birinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkralar eklenmiş ve Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilen mevcut ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.

"Kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde asli ve sürekli kadrolarda çalışanlar ile geçici 2 nci madde kapsamında faaliyet yürüten eczacılar hariç olmak üzere odalara üye olmayan optisyen-gözlükçüler, mesleki faaliyette bulunamazlar. Optisyenlik müessesesi açıp işletmek isteyen gerçek kişiler ile özel hukuk tüzel kişileri müesseselerini otuz gün içinde bağlı bulundukları ticaret veya esnaf siciline tescil ettirmekle ve sicil gazetesinde ilan ettirmekle yükümlüdürler."

"Sınırları içinde odaya kayıtlı en az yüz elli meslek mensubu bulunan her ilde bir oda kurulur. Odalar, kuruluşlarını Birlik Merkez Yönetim Kurulu aracılığı ile Sağlık Bakanlığına bildirmekle tüzel kişilik kazanırlar.

Optisyen-gözlükçüler odalarının organları şunlardır;

a) Genel kurul,

b) Yönetim kurulu,

c) Disiplin kurulu.

Genel kurul, odaya kayıtlı üyelerin toplanması ile oluşur ve yılda bir defa eylül ayında toplanır. İlk toplantıda çoğunluk sağlanamaz ise ertesi gün mevcut üyeler ile toplantı yapılır.

Genel kurulun görevleri şunlardır;

a) Yönetim kurulunun yıllık çalışma raporunu incelemek,

b) Yönetim kurulunu ibra etmek, gerektiğinde sorumlu görülenler hakkında disiplin soruşturması başlatılmasına karar vermek,

T B M M
Tutanak Hizmetleri Başkanlığı
İncelenmemiş Tutanaktır

Komisyon: SAĞLIK, AİLE, ÇALIŞMA VE SOSYAL İŞLER KOMİSYONU

Sayfa: 42

- c) Bütçeyi tasdik etmek,
ç) Yönetim kurulu asıl ve yedek üyelerini, Büyük Genel Kurula iştirak edecek asıl ve yedek temsilcileri, disiplin kurulu asıl ve yedek üyelerini seçmek,
d) Oda adına amacına uygun işlerde kullanılmak üzere taşınmaz mal alınmasına veya satılmasına, taşınmazlar üzerine ipotek ve her türlü ayni hak tesisine karar vermek, bu konularda yönetim kuruluna yetki vermek,
e) Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.
Yönetim kurulu, genel kurulca seçilecek yedi asıl ve yedi yedek üyeden oluşur ve en az on beş günde bir defa toplanır.
Yönetim kurulunun görevleri şunlardır;
a) Odanın gelir-gider bilânçosunu ve bütçesini hazırlayarak genel kurula sunmak,
b) Disiplin kurulunun soruşturma yapmasına karar vermek, bu Kanun uyarınca verilen disiplin ve para cezalarının uygulanmasını sağlamak,
c) Odaya yeni kaydolan, başka odalara naklini yapan ve odadan kaydı silinen üyeleri, en geç otuz gün zarfında Merkez Yönetim Kuruluna bildirmek,
ç) İki yıl içerisinde üyelik sorumluluklarını yerine getirmeyen üyelerin odaya üyelik kayıtlarını Merkez Yönetim Kurulunun kabulü hâlinde silmek,
d) Oda adına amacına uygun işlerde kullanılmak üzere taşınmaz mal alınmasına veya satılmasına, taşınmazlar üzerine ipotek ve her türlü ayni hak tesisine ilişkin konularda genel kurulun onayını alarak Merkez Yönetim Kurulunun onayına sunmak,
e) Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.
Disiplin kurulu, beş asıl ve beş yedek üyeden oluşmak üzere, yurt içinde en az beş yıl mesleğini icra etmiş olanlar arasından seçilir.
Disiplin kurulunun görevleri şunlardır;
a) Bu Kanunun öngördüğü yükümlülükleri yerine getirmeyen meslek mensupları ile evrakı kendisine tevdi edilen üyelerin meslek adap ve haysiyetine aykırı olan fiil ve hallerinin niteliğine ve ağırlık derecesine göre, fiil ile ceza arasında adil bir denge gözeterek bu Kanun ile belirlenmiş disiplin cezalarını vermek,
b) Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.
Birlik odalardan ve organlardan oluşur. Birliğin organları şunlardır;
a) Büyük Genel Kurul,
b) Merkez Yönetim Kurulu,
c) Merkez Denetleme Kurulu,
ç) Yüksek Disiplin Kurulu.
Büyük Genel Kurul, odaların genel kurullarında seçilen temsilcilerden oluşur. Odaların genel kurullarında, Büyük Genel Kurulda odayı temsil etmek üzere, meslekte fiilen beş yılını doldurmuş üyeler arasından; yüz elli üyesi olan odalar beş, üç yüze kadar üyesi olanlar beş temsilciye ilâveten yüz elliden fazla her tam yetmiş beş üye için birer, üç yüzden fazla üyesi olanlar ise yedi temsilciye ilâveten üç yüzden fazla her tam üç yüz üye için birer üye, Büyük Genel Kurul temsilcisi ve aynı miktarda yedek temsilci seçilir. Büyük Genel Kurul, iki yılda bir defa kasım ayında toplanır. Olağan toplantı dışında, Büyük Genel Kurul temsilcilerinin üçte birinin veya Merkez Yönetim Kurulunun yazılı talebi ile olağanüstü de toplanır. İlk toplantıda çoğunluk sağlanamaz ise ertesi gün mevcut temsilciler ile toplantı yapılır.
Büyük Genel Kurulun görevleri şunlardır;
a) Merkez Yönetim Kurulu ile Merkez Denetleme Kurulunu ayrı ayrı ibra etmek, sorumlu görülenler hakkında disiplin soruşturması başlatılmasına karar vermek,
b) Bütçeyi tasdik etmek,
c) Birliğin diğer organlarının asıl ve yedek üyelerini seçmek,
ç) Merkez Yönetim Kurulunca teklif olunan konuları müzakere etmek, karara bağlamak,
d) Birlik adına amacına uygun işlerde kullanılmak üzere taşınmaz mal alınmasına veya satılmasına, taşınmazlar üzerine ipotek ve her türlü ayni hak tesisine karar vermek, bu konularda Merkez Yönetim Kuruluna yetki vermek,
e) Merkez Yönetim Kurulunca hazırlanan yönetmelik taslaklarını Bakanlığın görüşünü aldıktan sonra onaylamak,
f) Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.
Merkez Yönetim Kurulu, Büyük Genel Kurulca seçilecek on bir asıl ve on bir yedek üyeden oluşur ve on beş günde bir defa toplanır.
Merkez Yönetim Kurulunun görevleri şunlardır;
a) Odaların çalışmalarının ve işlemlerinin düzenli olmasını sağlamak, takip etmek ve denetleterek aksaklıkları görülenlere ihtarda bulunarak gerektiğinde oda organları hakkında adlî ve idarî makamlara bildirimde bulunmak,
b) Büyük Genel Kurulun toplanmasını sağlamak,
c) Kendi görev alanlarını ilgilendiren kanunların uygulanmasına yönelik yönetmelik taslaklarını hazırlayarak Bakanlığın görüşünü aldıktan sonra Büyük Genel Kurulun onayına sunmak, kabul edilenlerin Resmî Gazete'de yayımını sağlamak,

T B M M
Tutanak Hizmetleri Başkanlığı
İncelenmemiş Tutanaktır

Komisyon: SAĞLIK, AİLE, ÇALIŞMA VE SOSYAL İŞLER KOMİSYONU

Sayfa: 43

ç) Optisyenlik müesseselerinden sağlık hizmeti satın alacak bütün resmî ve özel kurum ve kuruluşlar ile anlaşmalar akdetmek, imzalanan protokollere uygun tip sözleşme metinlerini hazırlamak ve belirleyeceği bedel karşılığı optisyenlik müesseselerine dağıtmak,

d) Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.

Merkez Denetleme Kurulu, Büyük Genel Kurulca seçilecek üç asıl ve üç yedek üyeden oluşur.

Merkez Denetleme Kurulunun görevleri şunlardır;

a) Merkez Yönetim Kurulu bütçesinin uygulanması ile bütün iş ve işlemleri denetlemek,

b) Gelir ve giderleri, bunlara dair defterleri ve diğer evrakı incelemek ve yılda en az iki defa kasa sayımında bulunmak,

c) Yılda en az iki defa denetlemede bulunarak yürüttüğü görevlere ilişkin çalışmalar ile bütçe uygulamasını ve incelemesini ihtiva eden denetleme raporunu hazırlayıp Merkez Yönetim Kuruluna ve toplandığında Büyük Genel Kurula sunmak,

ç) Merkez Yönetim Kurulunun dağılması hâlinde Büyük Genel Kurulu olağanüstü toplantıya dâvet etmek,

d) Odaları yetkisi çerçevesinde denetlemek,

e) Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.

Yüksek Disiplin Kurulu, Büyük Genel Kurulca seçilecek dokuz asıl ve dokuz yedek üyeden oluşur.

Yüksek Disiplin Kurulu, oda disiplin kurullarından gelen evrakı ve kararları inceledikten sonra aynen veya düzelterek kabul ve tasdik edebilir. Mahallince verilen kararın uygun bulunmaması halinde, gerekçesiyle birlikte dosya ilgili disiplin kuruluna iade edilir. Oda disiplin kurulunun bu konuda vereceği ikinci karara itiraz üzerine Yüksek Disiplin Kurulunca verilecek karara yeniden itiraz edilemez. Kurul kararında, karar aleyhine başvurulacak yasal yollar belirtilir.

Birliğin ve odaların organları üye tam sayılarının salt çoğunluğu ile toplanır ve mevcudun salt çoğunluğu ile karar alır. Ancak Yüksek Disiplin Kurulu ve oda disiplin kurulları üye tam sayısı ile toplanır.

Birlik ve odaların genel kurullarında seçilen organların üyelerinin görev süreleri üç yıldır. Yeni üyelerin tamamının seçilmelerine kadar eski üyeler görevlerine devam eder."

"Odalar ile Birliğin teşkili, faaliyetleri, organların görev ve yetkileri, toplantıları, seçimi, seçilme yeterlilikleri, seçimlerin yapılış usulü, mesleki yardımlaşma sandığının kuruluşu, mesleki sicil, idari ve mali denetime ilişkin bu Kanunda yer almayan hususlarda 25/1/1956 tarihli ve 6643 sayılı Türk Eczacıları Birliği Kanununun ilgili hükümleri kıyasen uygulanır. Ancak giriş ve yıllık üye aidatı tutarları yürürlükteki brüt asgari ücretin yüzde onunu geçmemek üzere Birlik Büyük Genel Kurulu tarafından tespit edilir. Odaların topladığı aidatlar toplamının yüzde otuzu Birlik merkezi payı olarak oda yönetim kurullarınca Birlik hesabına gönderilir. Oda aidatlarının ve Birlik merkezi payının tahsilat usulleri yönetmelikle belirlenir."

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Söz talebi var mı?

TÜM OPTİK VE OPTOMETRİK MESLEK ADAMLARI DERNEĞİ GENEL BAŞKANI ATILLA KARİP - Sayın Başkan, komisyonun saygıdeğer üyeleri; optik ve optisyenlik sektörü için çok önemli düzenlemeleri ihtiva eden 5193 sayılı Optisyenlik Hakkında Kanun'a ilişkin kanun teklifi hakkında görüşlerimizi sunmak üzere tüm Optik ve Optometrik Meslek Adamları Derneğimizi komisyona davetinizden dolayı teşekkürlerimizi sunuyoruz.

Derneğimizin teklif hakkındaki görüşleri daha önce gerekçeleriyle birlikte bir rapor hâlinde komisyonumuza sunulmuş olup teklifle öngörülen meslek kuruluşu yapılanmasının Anayasa'ya uygunluğu, mevzuat sistematigi ve uygulamanın sağlıklı işleyişi muhtemel aksaklıkların önlenmesi adına burada bazı hususlara temas etmeyi gerekli görmekteyiz.

Sayın Başkan, saygıdeğer üyeler; teklifin öngördüğü 5193 sayılı Kanun'un 15'inci maddesindeki idari para cezasının çok yüksek ve alt ve üst sınır makas aralığı çok fazla olup objektif olmayan farklı uygulamalara yol açacaktır.

Teklifin 22'nci maddesiyle 5193 sayılı Kanun'un Anayasa Mahkemesince iptal edilen ek 1'inci maddesine ilişkin olarak bu ek maddeye eklenen ikinci cümlelerin burada değil de 5193 sayılı Kanun'un 7'nci maddesinde yer almasının gerekmesi ve optisyenlerin esnaf odasına kaydının uygun olmayışı, teklif olunan üçüncü fıkradaki en az 150 meslek mensubu bulunan her ilde bir oda kurulması yerine bu sayının en az 200-250 olmasının uygun olacağı, 150 meslek mensubu bulunmayan illerde birleştirilerek oda kurulacağının düzenlenmesinin gerekmesi, dördüncü fıkra odaların organları arasında oda denetleme kurulunun bulunmayışının mühim bir eksiklik olduğu, beşinci fıkradaki oda genel kurulunun çoğunluk sağlanamadığında sayıya bakılmaksızın mevcut üyelerle toplanacağının münasip olmayan sonuçlar doğuracağı, sekizinci fıkra üyelik sorumluluklarının gereğini yapmayanların kayıtlarının silineceğinin öngörülmesi, dolaylı olarak meslekten yasaklama olduğundan bunun uygun olmadığı, dokuzuncu fıkra disiplin kurulu üyeliği için en az beş yıl meslek icrası şartı yerine on yıl sürenin uygun olacağı, teklif olunan onuncu fıkra oda disiplin kurulunun kanunun öngördüğü yükümlülükleri yerine getiremeyenlere disiplin cezası verileceği düzenlenmesinin aynı fiil için mükerrer ceza anlamına geleceği, fiil ve hâllerin ağırlığına göre adil bir denge gözetilerek disiplin cezası verileceği düzenlenmesinin izafiliği ve objektif olmayan farklı uygulamalara sebebiyet vereceği, on ikinci fıkra öngörülen birlik büyük genel kurulunun çoğunluk sağlanamaması hâlinde mevcut üyelerle toplanacağı düzenlenmesinin münasip olmayacağı, on üçüncü fıkranın (e) bendinde birlik büyük genel kurulunun yönetmelik tasarıları hakkında Bakanlıktan görüş alacağı düzenlenmesinin uygun olmayışı, teklif olunan on dördüncü fıkranın (c) bendindeki Bakanlıktan görüş alındıktan sonra yönetmelik yürürlüğe koyabilme düzenlenmesinin gözden geçirilmesinin gerekmesi, (ç) bendinde öngörülen anlaşma, protokol ve tip sözleşme düzenlenmesi ve bu meslekten olmayan tüzel kişi müessese sahiplerini de bağlayıcı olmasının anayasal sözleşme hürriyetine aykırı oluşu, ayrıca tip sözleşme bedelinin tahsilinin odalar yerine birliğe bırakılmasının uygun olmayışı, teklif edilen on dokuzuncu fıkradaki oda disiplin kurulunun

T B M M
Tutanak Hizmetleri Başkanlığı
İncelenmemiş Tutanaktır

Komisyon: SAĞLIK, AİLE, ÇALIŞMA VE SOSYAL İŞLER KOMİSYONU

Sayfa: 44

ve yüksek disiplin kurulunun üye tam sayısı ile toplanacağı, yedeklerle toplanmanın uygunluğu, Anayasa Mahkemesince iptal edilen hüküm yerine düzenlenen teklif olunan ikinci fıkradaki 6643 sayılı Kanun'un...

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Teşekkür ediyoruz.

Bu şeyler bana da geldi, ben de okudum, arkadaşlarımıza da iletmişsiniz, onlar da değerlendireceklerdir.

Zaten 2 önerge var, belki önergeler sizin bazı şeylerinizi de kapsayabilir.

Önergeleri okutuyorum:

Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan Sağlıkla İlgili Bazı Kanunlarda ve 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi'nin 22'nci maddesinin aşağıdaki şekilde değiştirilmesini arz ve teklif ederiz.

"Kanun Teklifi'nin 22'nci maddenin 2. Fıkrasında '...mesleki faaliyetlerde bulunamazlar.' ibaresinden sonra gelmek üzere 'Optisyenlik mesleğinin icra edilmesinde bizatihi sorumluluğu olan kişilerin diğer kanunlarla kurulmuş meslek odalarına kaydolmaları zorunlu değildir.' cümlesi eklenmiştir.

Kanun Teklifi'nin 22. maddesinin

'Optisyen-gözlükçüler odalarının organları şunlardır;

a) Genel kurul,

b) Yönetim kurulu,

c) Disiplin kurulu.'

şeklindeki fıkrada yer alan listeye, (d) bendi olarak "Denetleme kurulu" ibaresi eklenmiştir."

'Kanun Teklifi'nin 22 maddesinin

'Genel kurulun görevleri şunlardır;

a) Yönetim kurulunun yıllık çalışma raporunu incelemek,'

şeklindeki fıkranın (a) bendinde yer alan 'Yönetim kurulunun yıllık çalışma raporunu incelemek' ibaresinin, 'Yönetim kurulunun yıllık çalışma raporu ile denetleme kurulu raporunu incelemek' şeklinde değiştirilmiştir.'

'Kanun teklifi'nin 22 maddenin 'Genel kurulun görevleri şunlardır;' ifadesiyle başlayan fıkranın (ç) bendinde yer alan 'ç) Yönetim kurulu asıl ve yedek üyelerini, Büyük Genel Kurula iştirak edecek asıl ve yedek temsilcileri, disiplin kurulu asıl ve yedek üyelerini seçmek,'

şeklindeki ibarenin, 'ç) Yönetim kurulu asıl ve yedek üyelerini, Büyük Genel Kurula iştirak edecek asıl ve yedek temsilcileri, disiplin kurulu asıl ve yedek üyelerini, denetleme kurulu asıl ve yedek üyelerini seçmek,' şeklinde değiştirilmiştir."

Ömer Faruk Gergerlioğlu

Hüseyin Olan

Kocaeli

Bitlis

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Gerekçeyi okutuyorum:

Gerekçe:

Optisyenlik mesleğinin icra edilmesinde bizatihi sorumluluğu olan kişilerin diğer kanunlarla kurulmuş meslek odalarına kaydolmaları zorunlu değildir. Optisyenlik mesleği mensuplarına yönelik disiplin hükümleri ve kurumsal işleyişin tamamen farklı bir meslek olan eczacılığa ait 6643 sayılı Türk Eczacılar Birliği Kanunu hükümlerine kıyasen uygulaması, hukuki belirlilik ve öngörülebilirlik ilkelerini zedeleyici niteliktedir. Mahkeme, bireylerin hangi kurallara tabii olduklarının önceden bilinmemesinin hukuk güvenliği ilkesine de aykırı olduğunun altını çizmiştir.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Önerge kabul edilmemiştir.

Diğer önergeyi okutuyorum:

Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan (2/3174) esas numaralı Kanun Teklifi'nin Çerçeve 22'nci maddesi ile 5193 sayılı Kanun'un ek 1'inci maddesine birinci fıkrasından sonra gelmek üzere eklenen ikinci fıkraya aşağıdaki bendin, dördüncü fıkrasının (a) bendine "çalışma raporunu" ibaresinden sonra gelmek üzere "ve denetleme kurulu raporunu" ibaresinin, (ç) bendine "disiplin kurulu ibaresinden sonra gelmek üzere "ile denetleme kurulu" ibaresinin ve eklenen sekizinci fıkradan sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkraların eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Hasan Arslan

Orhan Ateş

Afyonkarahisar

Bayburt

"(ç) Denetleme kurulu,

T B M M

Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

İncelenmemiş Tutanaktır

Komisyon: SAĞLIK, AİLE, ÇALIŞMA VE SOSYAL İŞLER KOMİSYONU

Sayfa: 45

"Denetleme kurulu, genel kurulca seçilecek üç asıl ve üç yedek üyeden oluşur.

Denetleme Kurulunun görevleri şunlardır:

(a) Yönetim kurulu bütçesinin uygulaması ile bütün iş ve işlemleri denetlemek,

b) Gelir ve giderleri, bunlara ait defterleri ve diğer evrakı incelemek ve yılda en az iki defa kasa sayımında bulunmak,

c) Yılda en az iki defa denetlemede bulunarak yürüttüğü görevlere ilişkin çalışmalar ile bütçe uygulamasını ve incelemesini ihtiva eden denetleme raporunu hazırlayarak genel kurula sunmak,

ç) Yönetim kurulunun dağılması hâlinde genel kurulu olağanüstü toplantıya davet etmek,

d) Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak."

Gerekçe:

Önergeyle optisyenlik-gözlükçüler odalarının organlarının arasına denetleme kurulunun eklenmesi öngörülmekte ve kurulun yapısıyla görevleri belirlenmektedir.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Önergeyi oylarınıza sunuyorum...

ÖMER FARUK GERGERLİOĞLU (Kocaeli) - Sayın Başkan, konuşmak istiyorum.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Ömer Faruk Bey'in bir söz talebi var.

Buyurun.

ÖMER FARUK GERGERLİOĞLU (Kocaeli) - Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Bu konuda bir tartışma var. Aslında biraz hakkaniyet ilkelerine göre biraz konuşmak gerekir belki de. Hani bizim gerekçemizde de var. Optisyenlik mesleği mensuplarına yönelik disiplin hükümleri ve kurumsal işleyişin tamamen farklı bir meslek olan eczacılığa ait kanunun hükümlerine kıyasen uygulanması, hukuk ve öngörülebilirlik ilkelerini zedeleyici niteliktedir. Mahkemenin buna yönelik şeyleri var ve bazı itirazlar da var tabii. Bununla ilgili aslında biraz daha dikkatli üstünde durmak gerekliliği var diye düşünüyorum.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Teşekkür ediyorum.

Önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Önerge kabul edilmiştir.

22'nci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Madde 23'ü okutuyorum:

MADDE 23- 5193 sayılı Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

"EK MADDE 2- Bu Kanun ve meslekle ilgili diğer mevzuatın kendisine yüklediği görevleri yerine getirmeyen, meslek onuruna uymayan eylem ve davranışlarda bulunan veya Genel Kurul kararlarına aykırı hareket eden meslek mensuplarına kınama, para cezası ve meslek icrasını durdurma cezaları uygulanır.

Kınama; mesleki tutum ve davranışlarında kusurlu sayıldığı için meslek mensubuna yazıyla bildirilmesidir. Kınama cezasını gerektiren fiil ve haller şunlardır;

a) Mesleki faaliyetinde ortaya çıkan değişiklikleri, değişiklik tarihinden itibaren on beş gün içinde odaya bildirmemek,

b) Sağlık Meslekleri Kurulunca belirlenen mesleki etik ilkelerine aykırı fiil ve davranışlarda bulunmak,

c) Hastaya ve yakınlarına karşı taahhütlerini yerine getirmemek veya yanıltıcı bilgi vermek,

ç) Satışa arz edilen görmeye yardımcı tıbbi cihazların niteliği hakkında gerçeğe aykırı beyanda bulunmak,

d) Üyelik görev ve sorumlulukları ile ilgili yönetim kurulunca yapılan davet ve talebin gereğini, alınan kararları mazeretsiz olarak yerine getirmemek.

Para cezası; fiilin işlendiği tarihteki yıllık üyelik aidatının beş katına kadar verilecek para cezasıdır. Para cezasını gerektiren fiil ve haller şunlardır;

a) Kendisine reçete gönderilmesini sağlamak üzere kişileri, herhangi bir sağlık kurum ve kuruluşuna veya tabibe yönlendirmek ya da buralardan kendi müesseselerine hasta yönlendirmek, bunlara aracılık etmek,

b) Organ seçimlerinin düzen içinde ve sağlıklı biçimde yürütülmesi amacıyla hakimin ve seçim sandık kurulunun aldığı tedbirlere uymamak,

c) Oda denetçileri tarafından yapılacak inceleme ve denetimlerde istenilen üyelik sorumluluklarına ilişkin bilgi ve belgeleri ibraz etmemek, inceleme ve denetime engel olmak,

ç) Mesleki sırlar ile hastalara veya hizmet alıcılara ait sırları yasal zorunluluk dışında açıklamak.

Meslek icrasını durdurma; meslek icrasının bir ay veya bir yıl süreyle durdurulmasıdır. Para cezasıyla cezalandırılan meslek mensubunun üç yıl içinde aynı cezayı gerektirecek yeni bir davranışta bulunması halinde meslek icrasını bir ay durdurma cezası verilir. Bir ay süreyle meslek icrasını durdurma cezası verilen meslek mensubuna, üç yıl içinde para cezasını gerektirecek yeni bir davranışta bulunması halinde meslek icrasını bir yıl süreli durdurma cezası verilir.

Disiplin cezasını gerektirecek tutum ve davranışta bulunduğu iddiasıyla şikâyet edilen meslek mensubundan, oda yönetim kurulunca konu ile ilgili olarak en az on beş gün süre verilerek savunma istenir. Yapılan tebligata rağmen süresinde yazılı veya sözlü savunmasını yapmayan meslek mensubu, savunma hakkından vazgeçmiş sayılır.

Oda yönetim kurulu, şikâyet dilekçesini ve savunmayı ekleriyle birlikte oda disiplin kuruluna sevk eder. Oda disiplin kurulu, gönderilen dosyaları üç ay içinde karara bağlar.

T B M M

Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

İncelenmemiş Tutanaktır

Komisyon: SAĞLIK, AİLE, ÇALIŞMA VE SOSYAL İŞLER KOMİSYONU

Sayfa: 46

Oda disiplin kurulunca verilen disiplin cezalarına, kararın tebliğinden itibaren on beş gün içinde yazılı olarak itiraz edilebilir. İtirazları Yüksek Disiplin Kurulu karara bağlar. Meslek icrasını durdurma kararlarına itiraz edilmese dahi karar, oda yönetim kurulunca Yüksek Disiplin Kuruluna gönderilir. Kesinleşen kınama ve para cezalarına dair kararlar ilgililerin kayıtlı olduğu odalarca, meslek icrasını durdurmaya dair kararlar Sağlık Bakanlığınca uygulanır.

Yukarıda sayılan ve disiplin cezası verilmesini gerektiren fiil ve hallere nitelik ve ağırlıkları itibarıyla benzer eylemlerde bulunanlara da aynı neviden disiplin

cezası verilir.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Bir adet önerge var, onu okutuyorum.

Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan (2/3174) esas numaralı Kanun Teklifi'nin çerçeve 23'üncü maddesiyle 5193 sayılı Kanun'a eklenen ek 2'nci maddenin üçüncü fıkrasının (c) bendinde yer alan "üyelik sorumluluklarına" ibaresinin "üyeliğe" şeklinde değiştirilmesi ve son fıkranın aşağıdaki şekilde değiştirilmesini arz ve teklif ederiz.

Hasan Arslan

Orhan Ateş

Afyonkarahisar

Bayburt

"Yukarıda sayılan fiil ve halleri işleyenler hakkında bu fiil ve hallerin işlendiğinin öğrenildiği tarihten itibaren altı ay içinde disiplin soruşturmasına başlanılmamış ise bu suçlarla ilgili disiplin soruşturması yapılamaz. Disiplin cezasını gerektiren fiil ve hallerin işlendiği tarihten itibaren en geç iki yıl içerisinde disiplin cezası verilmediği takdirde ceza verme yetkisi zaman aşımına uğrar.

Gerekçe:

Önergeyle, oda denetçileri tarafından yapılacak inceleme ve denetimlerde istenebilecek bilgi ve belgelere yönelik açıklık getirilmekte ve disiplin cezalarının zaman aşımı süreleri düzenlenmektedir.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Önerge kabul edilmiştir.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Madde kabul edilmiştir.

24'üncü maddeyi okutuyorum.

MADDE 24- 5193 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "ve dokuz üyeli Birlik Merkez Yönetim Kurulunun beş üyeli Yüksek Disiplin Kurulunun ve Denetleme Kurulunun asıl ve yedek üyelerini seçer." ibaresi madde metninden çıkarılmış, üçüncü ve dördüncü fıkraları ve beşinci fıkrasının ikinci cümlesi yürürlükten kaldırılmıştır.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Önerge yok.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Madde kabul edilmiştir.

25'inci maddeyi okutuyorum:

MADDE 25- 11/10/2011 tarihli ve 663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin mülga 57 nci maddesi aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.

"MADDE 57- (I) Bakanlık ve bağlı kuruluşlarınca düzenlenecek veya onaylanacak her türlü ruhsatlandırma, ürün üretim ve satış izin belgesi ve mesul müdürlük belgesi ile permi ve sertifikalar üzerinden iki milyon Türk lirasını geçmemek üzere Bakanlıkça belirlenecek tarifelere göre ücret alınır. Bu tarifeler her yıl bir önceki yıla ilişkin olarak 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesinin (B) fıkrası hükmü uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında, takvim yılı başından geçerli olmak üzere artırılmak suretiyle uygulanır. Ancak Bakanlıkça alınması teşvik edilen belgelerden

ücret alınmayabilir.

(2) Bakanlık ve bağlı kuruluşlarınca düzenlenecek, Bakanlık ve bağlı kuruluşlarının planlamaları çerçevesinde, gerçek veya tüzel kişilere sağlık alanında belirli bir hizmeti verebilme veya hastane ve benzeri sağlık kuruluşları açabilme yetkisi veren lisanslar açık arttırma ile belirlenecek bedel karşılığında verilir. Lisans verilmesi ilgili faaliyet için gerekli olan izin veya ruhsat yerine geçmez. Lisans verilmesinin usul ve esasları Bakanlıkça belirlenir.

(3) Bu maddenin birinci fıkrası kapsamında tahsil edilen tutarlar ilgisine göre genel bütçeye veya özel bütçeli bağlı kuruluşların bütçelerine; ikinci fıkrası kapsamında tahsil edilen tutarların %75'i Uluslararası Sağlık Hizmetleri Anonim Şirketine, %25'i ise genel bütçeye gelir kaydedilir."

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - 2 tane önerge var.

Önergeleri okutuyorum...

KAYIHAN PALA (Bursa) - Söz talebim var.

BAŞKAN VEDAT BİLGİN - Söz talebi var.

Buyurun.

KAYIHAN PALA (Bursa) - Sayın Başkan, değerli komisyon üyeleri, bu kanun teklifinde yine çok sorunlu bir teklifle karşı karşıyayız. Şöyle ki: Bu kanun teklifiyle özel sağlık kuruluşları açısından bir lisans süreci, bir de ruhsat süreci tanımlanıyor. Lisanslar

T B M M

Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

İncelenmemiş Tutanaktır

Komisyon: SAĞLIK, AİLE, ÇALIŞMA VE SOSYAL İŞLER KOMİSYONU

Sayfa: 47

ancak açık artırmayla satılabilir bir hâle dönüştürülüyor ve lisansın alınması hâlinde bu ruhsat yerine geçmiyor. Ayrıca, bir ruhsatlandırma süreci de var.

Sayın Başkan, burada en önemli sorunlardan bir tanesi, sizin geçen hafta toplantıyı açarken söylediğiniz, sağlık alanının metalaştırılması sürecinin bir parçası olması. Sağlık eğer en temel insan hakkıysa alınıp satılabilen bir meta biçimine dönüştürülmeli. Adalet ve Kalkınma Partisinin 2003'te açıkladığı Sağlıkta Dönüşüm Programı, sağlığın ticarileştirilmesine odaklanmış bir program olduğu için bizim tarafımızdan çok eleştirilmişti. Son günlerde görüyorum ki özellikle yeni Sağlık Bakanının görev yapmasının ardından Sağlıkta Dönüşüm Programı'nın iflas etmiş olduğu sanırım Bakanlık tarafından da kabul edildiği için artık "Sağlıkta Dönüşüm Programı" terminolojisinden söz edilmiyor, onun yerine başka kavramlar kullanılabiliyor. Burada, bu maddede ikinci ve üçüncü fıkranın mutlaka kanun teklifinden çıkarılması gerekir çünkü hastane ya da benzer bir sağlık kuruluşu açabilme yetkisi veren lisansların açık artırmayla satılabiliyor olması -tekrar ediyorum- sağlığı ticari bir meta biçimine dönüştüren yaklaşımdır. Biz bu yaklaşımı asla kabul etmiyoruz. Bunun yerine, eğer bir lisans ve ruhsat süreci ayrıştırılacaksa lisans verme ölçütlerinin belirlenmesi ve ölçütlere uygunluk üzerinden bir lisans verme sürecinin tanımlanmasının daha uygun olacağını düşünüyoruz. Ayrıca, lisansla ruhsat arasındaki ilişki açısından da belirsizliğin giderilmesi gerekir. Türkiye'de bir kapitalist ekonomik sistem olduğu için elbette özel sağlık kuruluşlarının burada hizmet sunmasının sınırlanması düşünülemez ama Sağlık Bakanlığının özel sağlık kuruluşlarına sağlık sistemi içinde yer verirken bu ticarileşmeden kaçınacak önlemler alması gerekir ki yenidoğan çetesi olgusunda gördüğümüz gibi olumsuz sonuçlar ortaya çıkmayın.

Ayrıca, bir fıkrasında da buradan elde edilen tutarların yüzde 75'inin, USHAŞ adıyla bilinen Uluslararası Sağlık Hizmetleri Anonim Şirketine aktarılması düzenleniyor. Açıkçası bunu da doğru bulmuyoruz çünkü bu şirket sağlığı metalaştıran ve ticari bir hizmet alanı olarak pazarlamaya çalışan bir şirket. Buna eğer şirketin amaçları içerisinde bakacak olursanız, örneğin Türkiye'yi dünyanın önde gelen katma değerli sağlık ihracatçılarından biri hâline getirmek hedefinin olduğunu görüyorsunuz. Bakın, biz uzun zamandır Türkiye'de sağlık hizmetlerine erişilebilirlik sorunları olduğundan söz ediyoruz. Hatta geçen toplantıda bunu söylediğimizde, Sayın Bakan Yardımcısı bu konuda çok önemli bir yol alındığını ve artık bir erişilebilirlik sorunu olmadığını söylemişti ama birkaç gün önce Sağlık Bakanlığının resmî Twitter adresinden erişilebilirlik sorunları olduğunun kabul edildiğini görüyoruz. Şimdi, Türkiye'de sağlık hizmetlerine erişilebilirlikle ilgili sorun varken, özellikle iller ve coğrafi bölgeler arasında ciddi sağlık eşitsizlikleri yaşanırken Türkiye'nin kendi yurttaşlarına erişilebilirliği sağlamak yerine sağlık ihracatçısı olma yolunda adım atması ve buradan elde edilecek tutarının önemli bir bölümünün böyle bir şirkete aktarılması kabul edilemez.

Yine stratejik hedefler açısından bu şirkete baktığımızda, sağlık alanının pazarlama faaliyetlerinin gerçekleştirilmesi ve hedef ülkelerde hastaneler açılmasıyla ilgili hedeflerinin olduğunu görüyoruz. Açık söyleyelim, Türkiye'de benim de milletvekili olduğum